

SYNTHESE

L'étude « Adapter les villes au vieillissement: enjeux d'aménagement et de gouvernance » a été coordonnée par Icade et réalisée pour le Centre d'Analyse Stratégique. Elle porte sur l'adaptation des villes au vieillissement dans un contexte de prise de conscience encouragé notamment par l'union européenne et l'Organisation Mondiale de la Santé. Des exemples de bonnes pratiques de villes françaises et étrangères reconnues par ces institutions ou par des associations partenaires telles que l'American Association of Retired Persons (AARP) ou encore Ageplatform ont été sélectionnés pour étayer la réflexion.

Deux thèmes majeurs ont été dégagés : le premier est l'aménagement, qui regroupe la planification, l'habitat, les transports. Le deuxième est la gouvernance qui inclut la participation citoyenne, la communication, la transversalité. Ils reprennent, en les agrégeant, des domaines d'action du protocole de Vancouver pour le programme « villes et communautés amies des aînés » de l'OMS.

Certaines villes sont déjà parvenues à des projets très aboutis, d'autres ont des initiatives en voie d'expérimentation. Au-delà des différences géographiques, politiques, sociales, de ces villes mais aussi des différences culturelles selon les pays, on retrouve des démarches et des pratiques assez proches.

A) PRATIQUES D'AMENAGEMENT : PLANIFICATION, HABITAT, ACCESSIBILITE, NOUVELLES TECHNOLOGIES

Ainsi à Copenhague, les principes d'aménagement préconisent des quartiers dans un rayon de 5 à 10 minutes de marche d'un centre fonctionnel. Rennes, qui cartographie les zones favorables dans un rayon de 200m à 300 mètres, procède dans la même logique.

Le souci d'inscrire les plans d'urbanisme dans le développement durable est commun à plusieurs villes comme Copenhague, Portland, Rennes ou Val d'Europe.

Les logements bleus de Nantes et Rennes répondent au besoin de logements sociaux adaptés. Le Rhône anticipe la perte d'autonomie en mettant l'accent sur des logements adaptables. C'est ce que privilégie également Liège (ACCESSPLUS).

Le Danemark est le plus avancé dans l'habitat groupé. Des domiciles communautaires apparaissent à Berlin, mais on en trouve aussi à Salzburg car la cohabitation y est jugée bénéfique ainsi que récemment à Lyon. L'exemple des « villages » américains est différent: les aînés vivent dans un quartier normal mais avec des services spécifiques auxquels ils peuvent souscrire.

Cracovie et Salzburg sont des modèles de réussite d'accessibilité de la ville pour des personnes ayant un handicap ou une difficulté. Nice s'investit dans les adaptations pour les piétons, tandis que Copenhague permet aux piétons, vélos et automobiles de se côtoyer.

Liège a rendu ses bus accessibles. Une attention particulière est portée à l'ambitieux programme BAIM de Berlin qui, avec la mise en place d'une gigantesque base de données, aide les usagers avec handicap à planifier leurs déplacements.

Les mini-bus rouges à itinéraire et arrêts irréguliers de Hong Kong sont une initiative à souligner. Cette démarche est à rapprocher de celle de l'exemple Carquefou avec son transport à la demande (TAD) que l'on retrouve à Cracovie.

Il est intéressant de constater qu'il est fait recours à l'usage de la technologie de surveillance médicale à distance dans des îles du Danemark. Quant à la Slovénie, elle est à la pointe en Europe avec le centre IRIS dont l'objectif est l'aide à l'autonomie grâce aux nouvelles technologies.

B) GOUVERNANCE : CONCERTATION, PREVENTION ET INFORMATION, COOPERATION

De nombreux projets et programmes associent les personnes âgées pour recueillir leurs idées et connaître leurs besoins : l'établissement de Sølund au Danemark est unique en ce qu'il est centre de recherche. Il associe les seniors, les personnels et des entreprises. Les villes qui s'engagent dans le programme « villes et communautés amies des aînés » de l'OMS mettent en place des groupes de discussion lors de leur diagnostic initial. Cela a été récemment le cas à Quimper. D'autres villes ont pris l'habitude de travailler en concertation avec les usagers. C'est le cas à Salzbourg, mais aussi à Rennes où la ville travaille systématiquement ses projets d'urbanisme en concertation avec les usagers.

L'information des seniors se fait par le biais de brochures (Salzbourg) de formations (Stadtbus à Berlin, informatique), mais surtout grâce à des points d'accueil (S.info à Helsinki), ou encore des « maisons de seniors » comme à Besançon, Nice ou à Hong Kong.

Pour favoriser le vieillissement actif, le sport peut être favorisé (circuit 4 S de Nice), la culture (universités des seniors en Slovénie ou aux Etats-Unis) ou encore les activités intergénérationnelles (Angers et Etats-Unis).

Se focaliser sur les seniors serait insuffisant : les jeunes sont sensibilisés et impliqués afin que les aînés soient perçus positivement et comme apportant un bénéfice à la société (Besançon, Salzbourg, Finlande). Tous les efforts et dispositifs mis en place pour les handicapés et les seniors profitent en fait à l'ensemble de la population ; en répondant à des besoins spécifiques, on rend la ville plus facile pour tous. Ainsi une ville adaptée au vieillissement se définit comme étant conçue pour toutes les générations y trouvent leur place.

C) COOPERATION

Il ressort clairement dans l'étude que l'ensemble des projets qui voient le jour et qui fonctionnent sont le fruit d'un travail en équipe et de la solidarité. A tous les niveaux se

retrouve le souci de travailler ensemble pour une meilleure efficacité : au niveau des villes (réunions municipales transversales comme à Angers), des professionnels (CRONOSS06, réseau gérontologique à Nice), des "villages " aux USA (réunis dans le Village Network), des associations de défense (DaneAge, MZU, AARP), des régions (gérontopôle de Bourgogne-Franche-Comté, ou DATEL en pays de Loire), ou encore à l'international (Age Platform, AARP international, Age-friendly Cities).

Toutes ces observations conduisent à huit préconisations dans trois domaines, qui sont l'aménagement du territoire (recensement des secteurs favorables, travail sur les Plans de Développement Urbain, anticipation dans les SCOT), la gouvernance (coordination nationale des Villes amies des aînés, comités transversaux sur le vieillissement, actions territoriales, nouvelle catégorie de logements sociaux), et la solidarité (solidarité intergénérationnelle, la facilitation de l'émergence d'un organisme de défense des aînés au niveau national).