



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

le cnam

Cycle de séminaires
Politique de la Ville
Perspectives françaises et ouvertures internationales

↘ **Les enseignements des expériences étrangères**

Vendredi 31 mai 2013



 @Strategie_Gouv

www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

le cnam

Delphine Chauffaut

Chef du département questions sociales

Commissariat général à la stratégie et à la prospective

Séminaire

Politique de la ville : les enseignements des expériences étrangères

Vendredi 31 mai 2013



www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

le **cnam**



Synthèse des contributions étrangères

Allemagne, Royaume-Uni, Pays-Bas

Noémie Houard

Chargée de mission département questions sociales

Commissariat général à la stratégie et à la prospective

Séminaire

Politique de la ville : les enseignements des expériences étrangères

Vendredi 31 mai 2013



www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Les sources

- Rapport et documents « Politique de la ville, Perspectives françaises et ouvertures internationales », n°52, CAS, 2012 :
 - Rebecca Tunstall sur le Royaume-Uni ;
 - Gideon Bolt et Ronald van Kempen sur les Pays-Bas ;
 - Ralf Zimmer-Hegmann sur l'Allemagne.
- Epstein R. et Mboumoua I., *Les indicateurs de la politique de la ville. Comparaison France, Royaume-Uni, Pays-Bas*, Etude, CAS / SG CIV, 2012.



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Pourquoi ces 3 pays ?

- Longue expérience en matière de régénération urbaine ;
- Principes communs d'action :
 - territorialisation de l'action publique,
 - partenariat,
 - et participation,
 - approche intégrée (économique, urbaine, sociale).
- Démarche décisionnelle ascendante;
- Programmes ciblés, catalyseurs des politiques de « droit commun ».



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Des différences...

- Cultures et traditions politiques nationales ;
- Organisation institutionnelle et distribution des pouvoirs ;
- Priorités successives imparties à la politique de la ville.



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

En Allemagne...

www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Allemagne : Éléments de contexte...

- Logement social diffus ;
- peu de grands ensembles ;
- Régime politique de type fédéral.



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Le programme « Soziale Stadt » allemand

- Lancé en 1999 ;
- Cible plus de 600 quartiers situés dans près de 400 communes ;
- Orientations stratégiques :
 - formulées par les communes, en lien étroit avec les acteurs locaux, notamment les habitants
 - Approche retenue :
 - Quartiers et habitants « ressources »
 - Pas d'objectif lié à la mixité sociale ;
 - Démolition : figure d'exception.



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

« Soziale Stadt » : une source d'inspiration pour la France ?

- Des évaluations positives ; une référence européenne pour les politiques urbaines (cf. *Charte de Leipzig* de 2007) ;
- N'a pas permis d'enrayer le chômage et la pauvreté dans les quartiers ciblés ;
- Une réduction drastique des crédits alloués depuis 2010.



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Aux Pays-Bas...

www.strategie.gouv.fr





PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

La « politique des grandes villes » aux Pays-Bas...

- menée de 1994 à 2009 ;
- ciblée sur 31 villes.



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Pays-Bas : Éléments de contexte...

- Gouvernance : co-administration :
 - au niveau national : l'Etat définit, les grandes orientations et les budgets alloués aux municipalités sur une période de cinq ans ;
 - Au niveau local :
 - les collectivités locales mettent en œuvre les politiques de l'Etat...
 - ... avec une marge de manœuvre dans la définition des projets locaux (termes du contrat passé avec l'Etat ; valeurs-cibles des objectifs à atteindre)



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

La « politique des grandes villes » aux Pays-Bas (1994-2009)

- Une approche décisionnelle ascendante et participative ;
- Approche intégrée (social, économique, physique) ;
- L'objectif :
 - « développer des centres urbains qui soient sûrs, tout en répondant, en parallèle, aux attentes des habitants, des entreprises, des instituts, des visiteurs et des touristes [...] ; et développer des villes présentant une véritable vitalité économique et offrant des lieux de très haute qualité pour promouvoir le commerce et la cohésion sociale ».
 - Accent mis sur la mixité sociale, voire ethnique.



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Des similitudes entre la PGV néerlandaise et la PV française ?

- Approche contractuelle ;
- Dès 1997 : appel à la réduction de la concentration des populations pauvres et à la démolition des logements sociaux ;
- // entre le PNRU français et le programme « quartiers forts » néerlandais lancé en 2007 ;
- représentation dominante : « quartiers-problèmes »



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Des divergences entre la PGV néerlandaise et la PV française ?

- Aux Pays-Bas :
 - forte recherche d'articulation des dimensions urbaines, économiques, et sociales ;
 - sommes affectées :
{volets sociaux + économiques} > {volet physique} :
 - entre 1999 et 2004, 1.8 milliards d'euros pour le volet physique, contre 5.7 pour le volet éco et 3.7 pour le volet social ;
 - entre 2004 et 2009 : 1.3 milliards d'euros sur le volet physique, contre 3,7 sur le volet social et 0.16 sur le volet éco



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

La « politique des grandes villes » aux Pays-Bas : les résultats ?

- objectifs nationaux partiellement atteints et résultats globalement positifs mais...
- ... depuis 2010, la PGMV a été stoppée...



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Au Royaume-Uni...

www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

La National Strategy for Neighbourhood Renewal au Royaume-Uni (1998 – 2010)

- Ciblée sur 88 villes concentrant les quartiers les plus pauvres ;
- L'objectif : réduire les inégalités territoriales ;
- un intérêt du point de vue de la conception et de l'évaluation des politiques publiques ;
- Enjeux :
 - Mobiliser les politiques de droit commun ;
 - Les articuler avec des politiques spécifiques (*Neighbourhood Renewal Fund ; New Deal for Communities*) ;
 - Stimuler les co-financements publics et privés



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

National Strategy for Neighbourhood Renewal / New Deal for Communities

- Organisation institutionnelle :
 - *National Strategy for Neighbourhood Renewal* très centralisée ;
 - *New Deal for Communities* très participatif et ascendant.



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Le New Deal for Communities

- Programme phare de la stratégie britannique ;
- logique décisionnelle ascendante et participative ;
- Approche expérimentale ;
- Ampleur :
 - Ciblé sur 39 quartiers très défavorisés ;
 - plus de 100 projets individuels ;
 - 10% de plus par rapport à la dépense publique générale.
- Forte inspiration communautaire



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Les politiques britanniques : une source d'inspiration pour la France ?

- **Des résultats positifs :**
 - NDC :
 - évolutions très favorables sur le plan de la perception (santé mentale, sentiment d'insécurité, satisfaction d'habiter dans le quartier) ;
 - favorise la mobilisation citoyenne ;
 - améliore les relations entre les habitants et les acteurs locaux.
 - NSNR :
 - Objectifs atteints ;
 - Quartiers effectivement abondés par davantage de moyens de droit commun ;
 - Réduction des écarts territoriaux,
- **Mais des critiques ... :**
 - persistance des inégalités territoriales en dépit d'un contexte économique très favorable...
- **Depuis 2010 : fin des politiques urbaines au Royaume-Uni...**



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

Pour conclure...

- **De nombreuses similitudes entre les Pays-Bas, la France et le Royaume-Uni :**
 - enjeux traités ;
 - impulsions nationales ;
 - Objectif de mixité sociale.
- **Dynamiques plus marquées aux Pays-Bas, en Allemagne, au Royaume-Uni qu'en France :**
 - participation des habitants ;
 - Approche intégrée ;
 - Redéploiement attendu des ressources de droit commun.
- **Quid des perspectives ?**
 - Politiques réduites, voire stoppées, à l'étranger depuis 2010 ;
 - Alors qu'en France, réforme de la politique de la ville annoncée par le ministre délégué à la Ville...



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

le cnam

2 ↘

Variations autour de la politique de la ville

Julien Damon

Professeur associé à Sciences Po

Conseiller scientifique au Commissariat général à la stratégie et à la prospective

Séminaire

Politique de la ville : les enseignements des expériences étrangères

Vendredi 31 mai 2013



www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

le cnam

3 ↘

La rénovation urbaine

Les leçons de l'expérience américaine

Thomas Kirszbaum

Chercheur associé à l'Institut des Sciences sociales du Politique

Ecole normale supérieure de Cachan

Séminaire

Politique de la ville : les enseignements des expériences étrangères

Vendredi 31 mai 2013



www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

le cnam

Yves Dauge

Sénateur honoraire, conseiller patrimoine mondial de
l'UNESCO

Séminaire

Politique de la ville : les enseignements des expériences étrangères

Vendredi 31 mai 2013



www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Commissariat général
à la stratégie
et à la prospective

le cnam

Cycle de séminaires
Politique de la Ville
Perspectives françaises et ouvertures internationales

↳ **Les enseignements des expériences étrangères**

Vendredi 31 mai 2013



 @Strategie_Gouv

www.strategie.gouv.fr