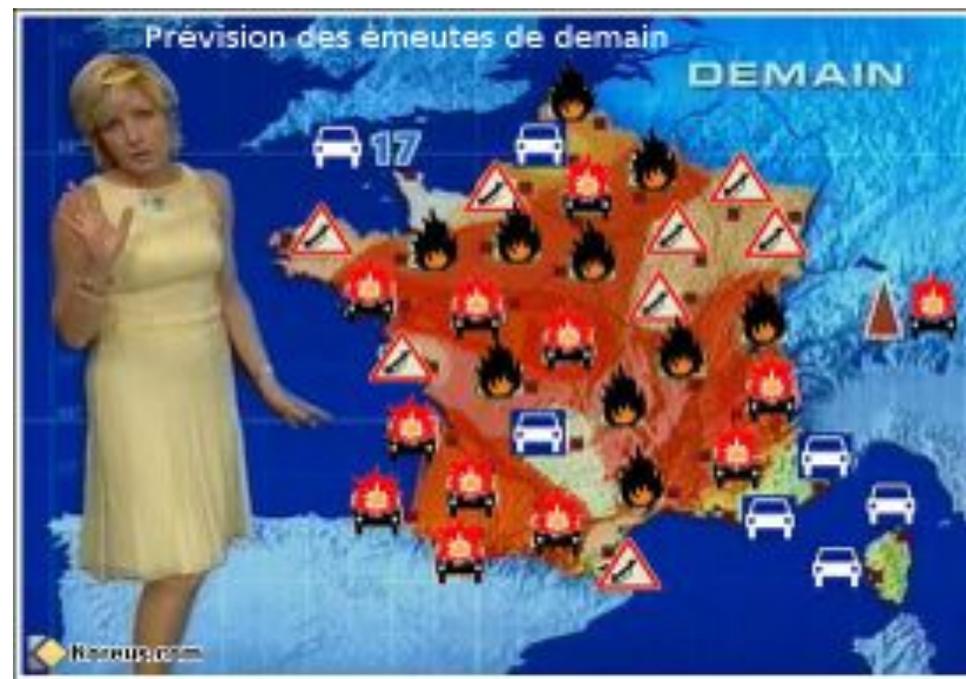


Paris, 31 mai 2013

le cnam

Variations autour de la politique de la ville



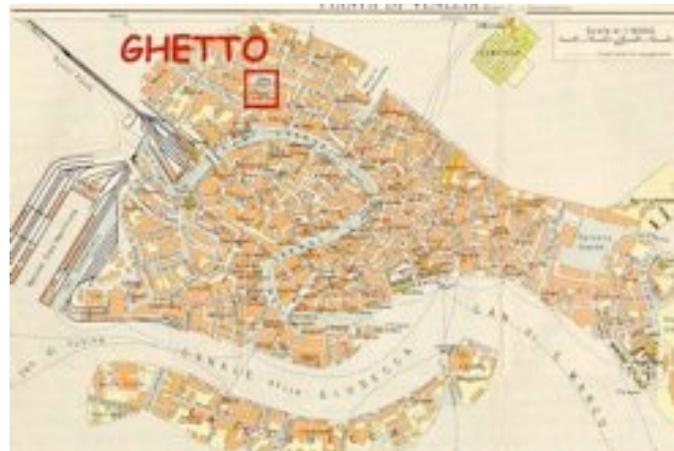
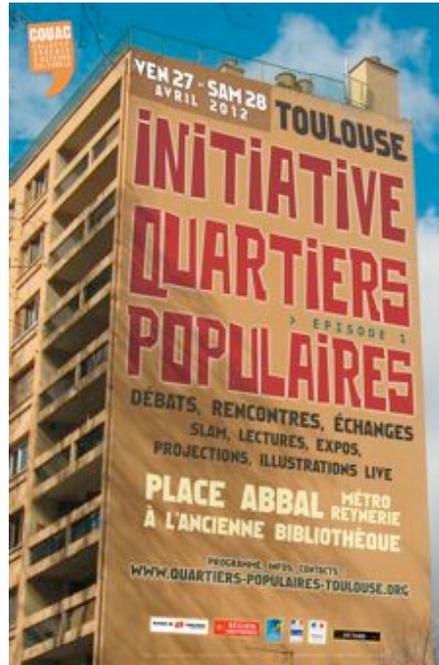
Julien Damon
www.eclairs.fr

MENU

- *Blablabla impressionniste sur les variations/oscillations de la politique de la ville*
- *Perspective résolument internationale sur la pauvreté urbaine*
- *Quelques remarques et suggestions conclusives*

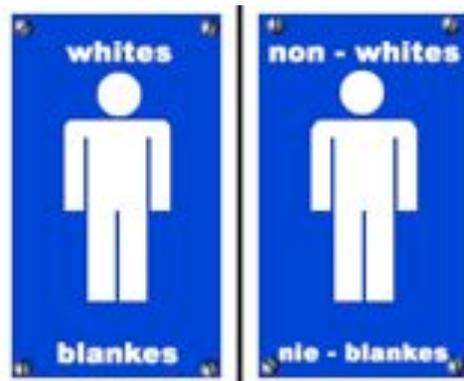
VARIATIONS SÉMANTIQUES COMMENT NOMMER CES TERRITOIRES ?

- *Quartiers défavorisés*
- *Quartiers relégués*
- *Quartiers populaires*
- *Quartiers sensibles*
- *Ghettos*
- *Banlieue*
- *ZUP/ZUS*



VARIATIONS SUR CINQ IDÉES VRAIES/FAUSSES

- *Tous les quartiers défavorisés ne sont pas en banlieue*
- *Tous les pauvres ne sont pas dans les quartiers de la politique de la ville*
- *Tous les quartiers ne sont pas seulement faits de logements sociaux*
- *Ces quartiers ne sont pas abandonnés, au contraire*
- *Ces quartiers sont mixtes et divers, plus qu'ailleurs*



DES OBJECTIFS... VARIÉS

Des objectifs ambitieux
(LOLF) traduits en
programmes

Axe / sous-axe Programme	Code du programme
Améliorer l'habitat et le cadre de vie	
Politique de la ville et Grand Paris	147
Développement et amélioration de l'offre de logement	135
Politique de la ville et Grand Paris	147
Politique de la ville et Grand Paris	147
Développement et amélioration de l'offre de logement	135
Favoriser le développement économique et l'accès à l'emploi	
Politique de la ville et Grand Paris	147
Accès et retour à l'emploi	102
Accès et retour à l'emploi	102
Accès et retour à l'emploi	102
Prévenir la délinquance et développer la citoyenneté	
Police nationale	176
Gendarmerie nationale	152
Vie de l'éleve	230
Accès au droit et à la justice	101
Promouvoir la réussite éducative et l'égalité des chances	
Politique de la ville et Grand Paris	147
Enseignement scolaire public du premier degré	140
Enseignement scolaire public du second degré	141
Enseignement scolaire public du premier degré	140
Enseignement scolaire public du second degré	141
Sport	219
Transmission des savoirs et démocratisation de la culture	224
Améliorer la prévention et l'accès à la santé	
Prévention, sécurité sanitaire et offre de soins	204
Prévention, sécurité sanitaire et offre de soins	204

VARIATIONS STRATÉGIQUES

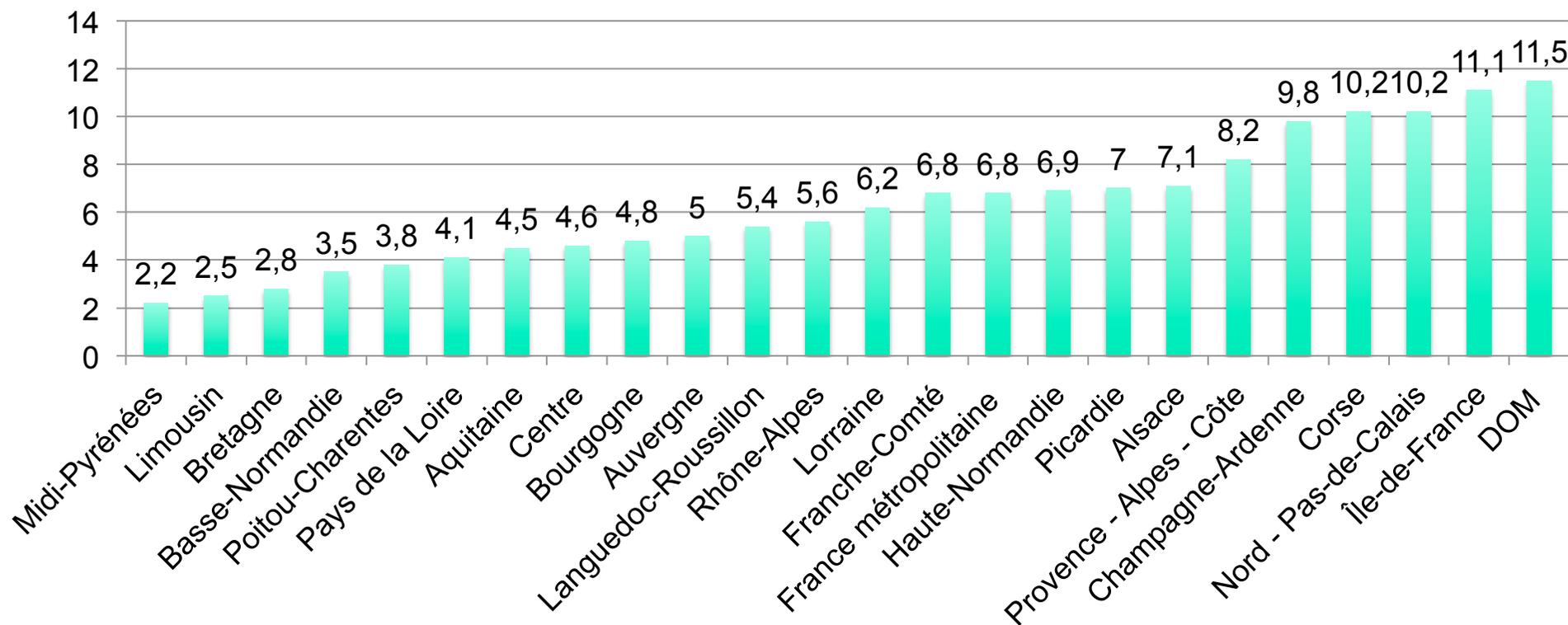
Attraction	Faire venir des riches	Inciter à venir	... mais les pauvres s'en vont
Dispersion	Faire partir des pauvres	Donner les moyens de partir	... mais les plus pauvres restent
Affirmation	Développement communautaire économique endogène	Donner l'envie de rester	... solution miracle ?

VARIATIONS SUR LES POPULATIONS ET TERRITOIRES CONCERNÉS

7 % de la population (zus) ; 15 % (cucs) ;

50 % (habitants des villes concernées) ; 100 % (nous tous...) ?

Part de la population régionale en ZUS- 2006 (en %)



VARIATIONS IDÉOLOGIQUES



www.laurent-mucchielli.org



www.xavier-raufer.com



Alain Bauer
(et un ami)

Sauvageons !



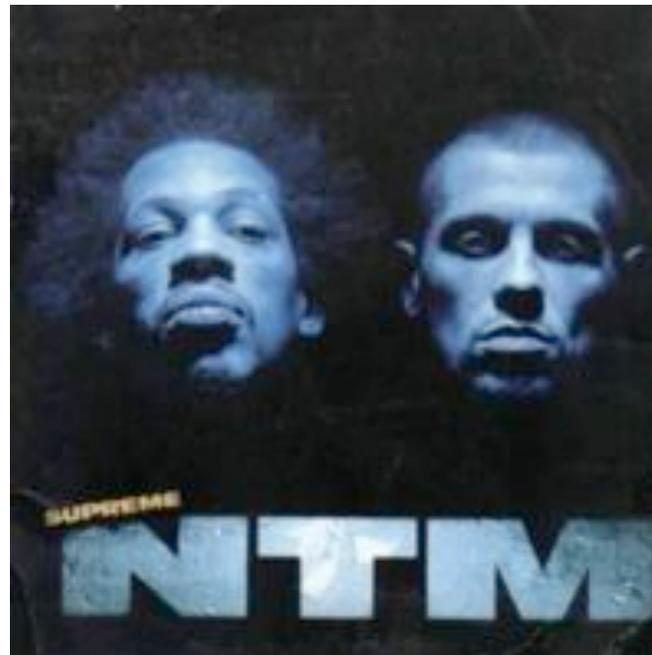
VARIATIONS MUSICALES

La dégradation ?



1980

« Ah putain c'qu'il est blême mon HLM »



1998

« Boom boom bang bad boy pose ton gun »



2003

« J'kiffe pas la célébrité j'ramasse juste mon cash »

VARIATIONS MUSICALES ET MUSCLÉES

Le leitmotiv (ou refrain) des émeutes



1981
« Premier 'été chaud' »



1990
« La politique de la ville »



2005
« État d'urgence »

VARIATIONS MUSICALES ET MUSCLÉES

Le chœur (ou la partition) international



LA, 1992



Londres, 2011



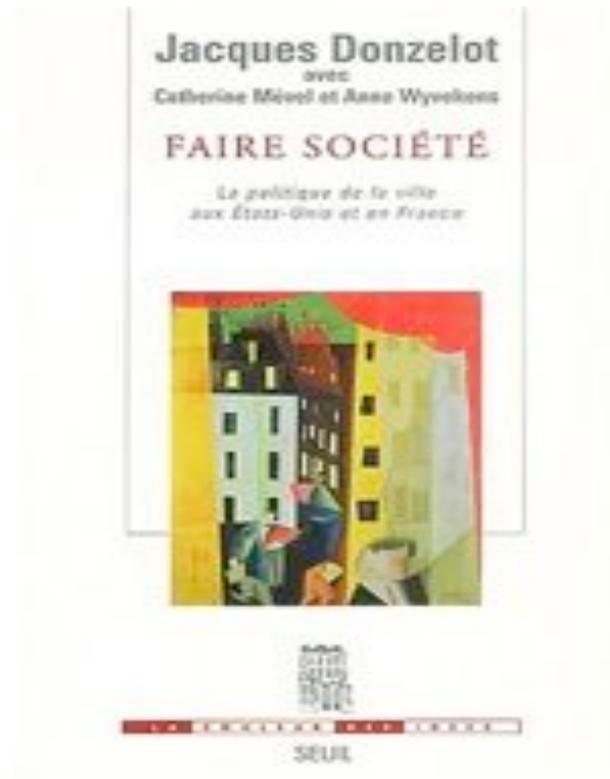
Stockholm, 2013

VARIATIONS ACADÉMIQUES ?

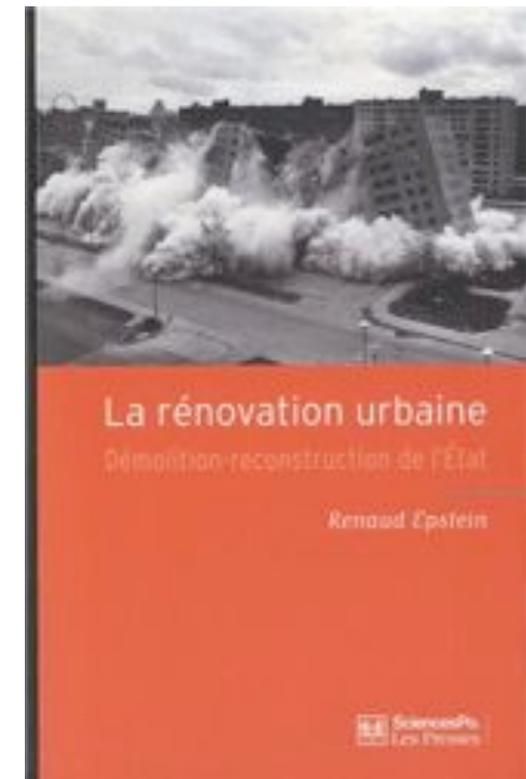
L'action publique décortiquée



**L'État animateur
1994**



**L'État conciliateur
2003**

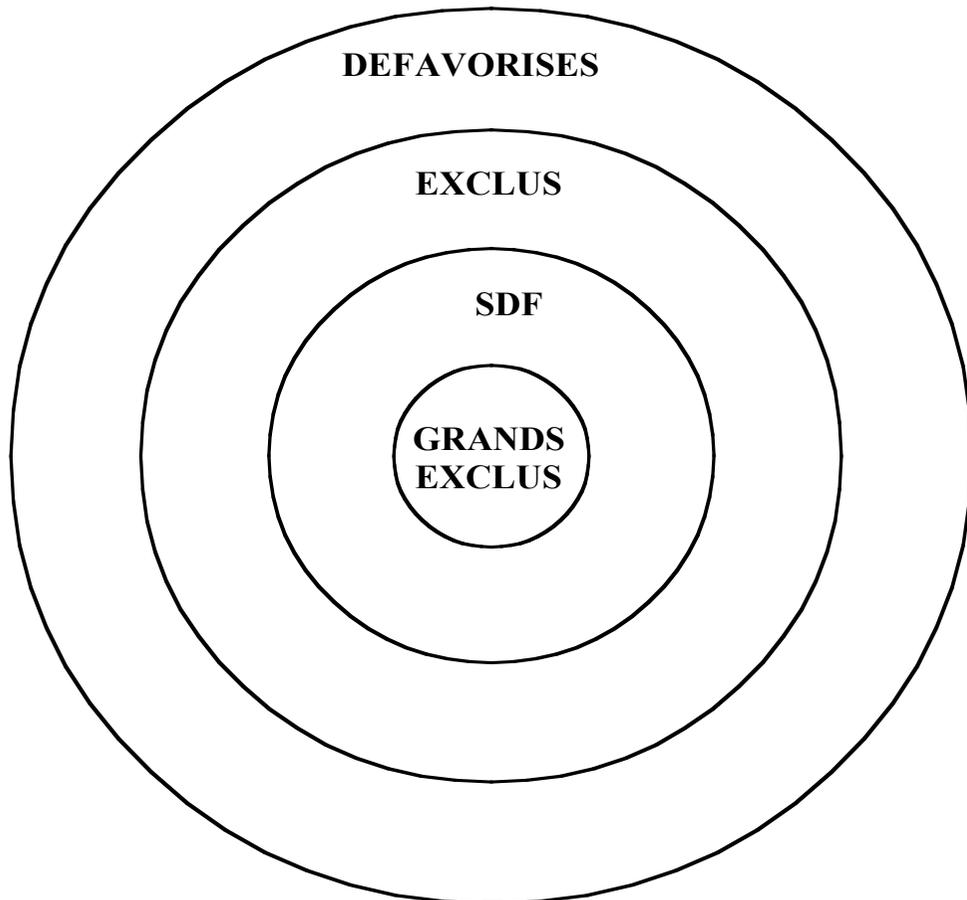


**L'État démolisseur
2013**

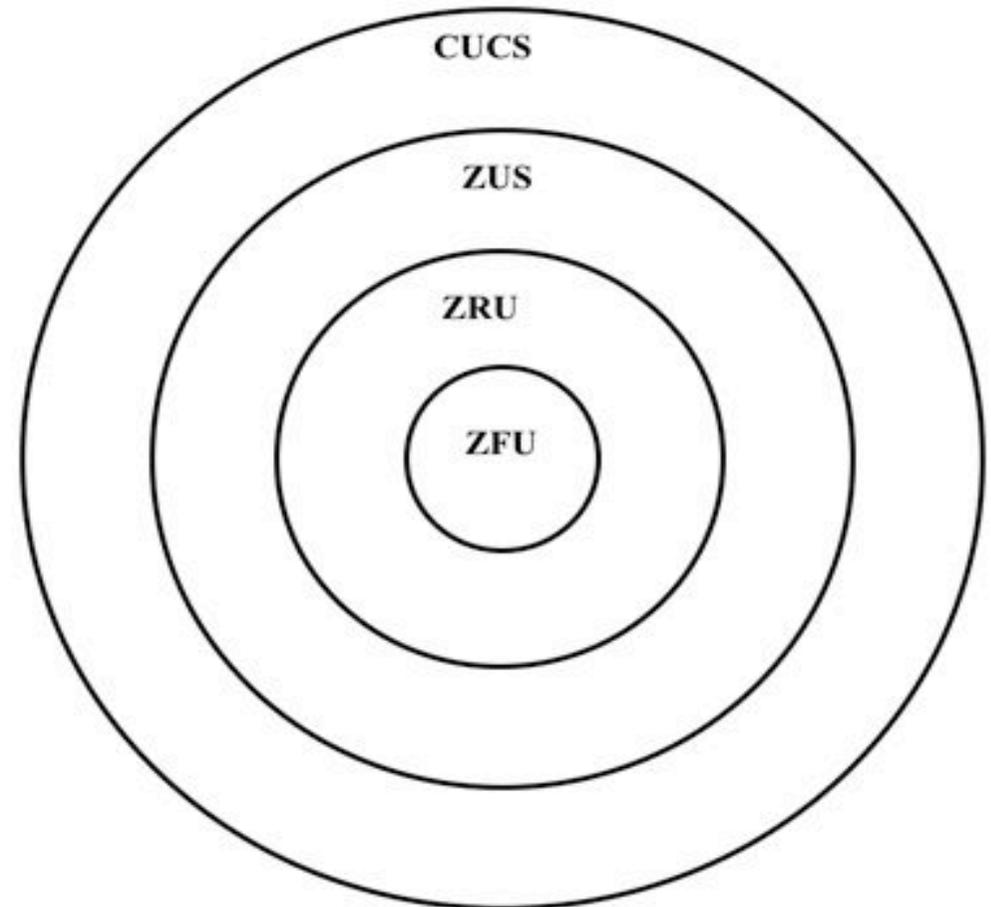
VARIATION AUTOUR DE LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ

Cibler territoires ou populations?

**La cible du ciblage
des politiques sociales**



**La cible du ciblage
des politiques territoriales**



LA VARIATION PAR L'ACCORDÉON

Une séquence de politique publique : ciblage, écrémage, recentrage, nouveau ciblage

En trente ans, de quelques quartiers à la moitié de la population française (de 1 % de la population en ZFU, à une moitié concernée par les CUCS...). De quelques quartiers à 2 500 CUCS...

Un emboîtement problématique de procédures

750 ZUS mais ...

- ... 163 quartiers jugés « archi-prioritaires » en 2003 - 474 retenus PNRU
- ... 215 quartiers prioritaires (Plan Espoir Banlieue)
- ... 100 villes « particulièrement défavorisées » concernées par la dotation de développement urbain (DDU - LF pour 2009 - complément de la DSUCS - 50 M€)
- ... Yazid Sabeg veut concentrer les moyens sur 300 ou 400 quartiers
- ... de 44 ZFU (1996) à 100 aujourd'hui...
- ... des ZUS de priorité 1, 2 ou 3 !!!!

Toujours la même question : le quartier, la ville, l'urbain ???

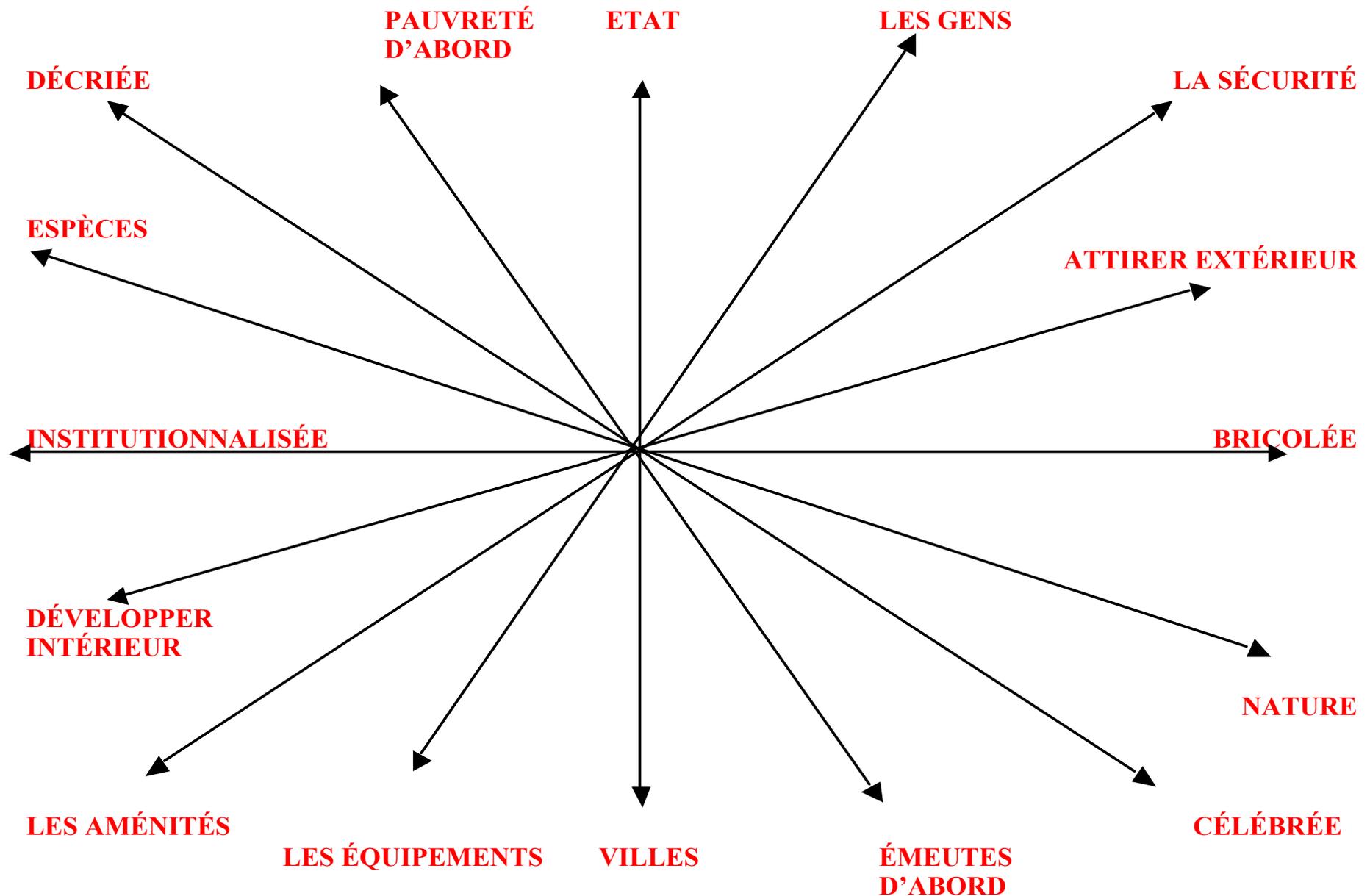


LES VARIATIONS OSCILLATIONS

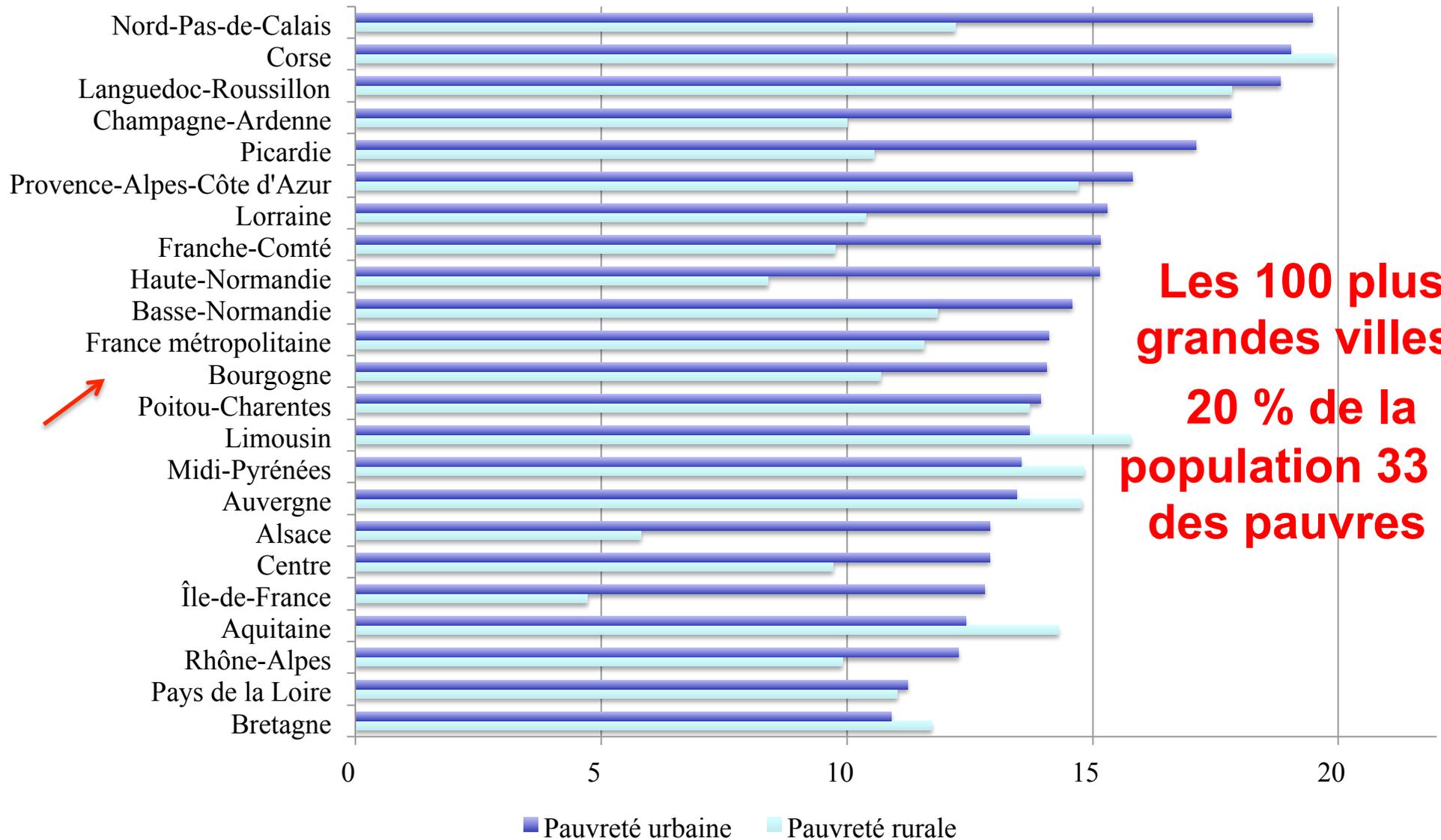
- *Habitat / Habitants*
- *Urbain / Social*
- *Aménagement / Gens*
- *Top 2 bottom / bottom up*
- *L'Etat / Les villes*
- *Discrimination positive / négative*
- *CRS / DASS*
- *Prot. Soc. aveugle aux terr / territor de la prot soc*
- *Quartiers sasses / nasses*
- *Habitat social / co-pro*
- *Etc.*

**PLACE/PEOPLE
TROP BINAIRE ?**

UNE ÉTOILE UN RADAR DES POLITIQUES DE LA VILLE

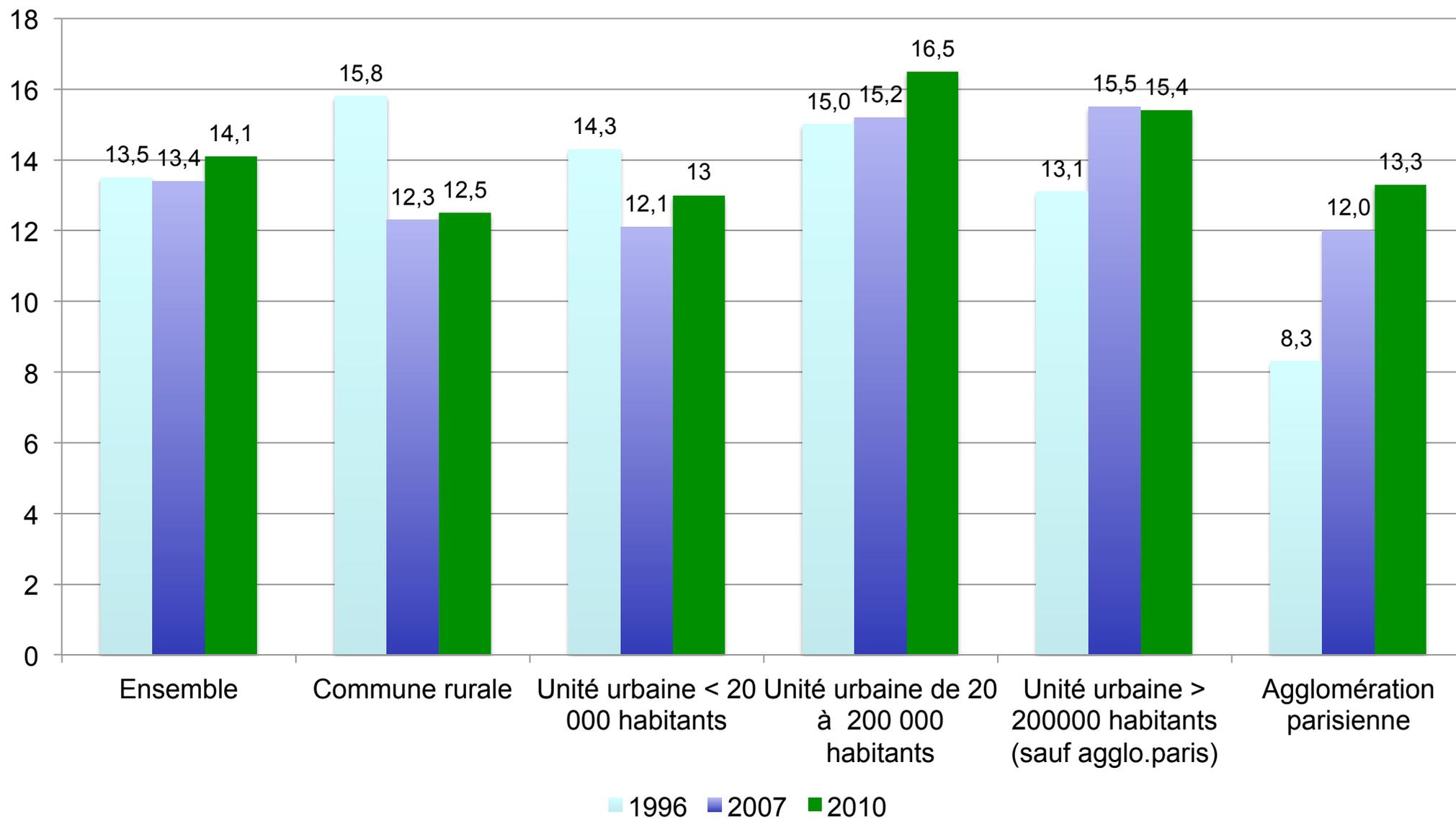


FRANCE: un pauvreté d'abord urbaine



**Les 100 plus
grandes villes.
20 % de la
population 33 %
des pauvres !**

FRANCE: urbanisation en cours de la pauvreté

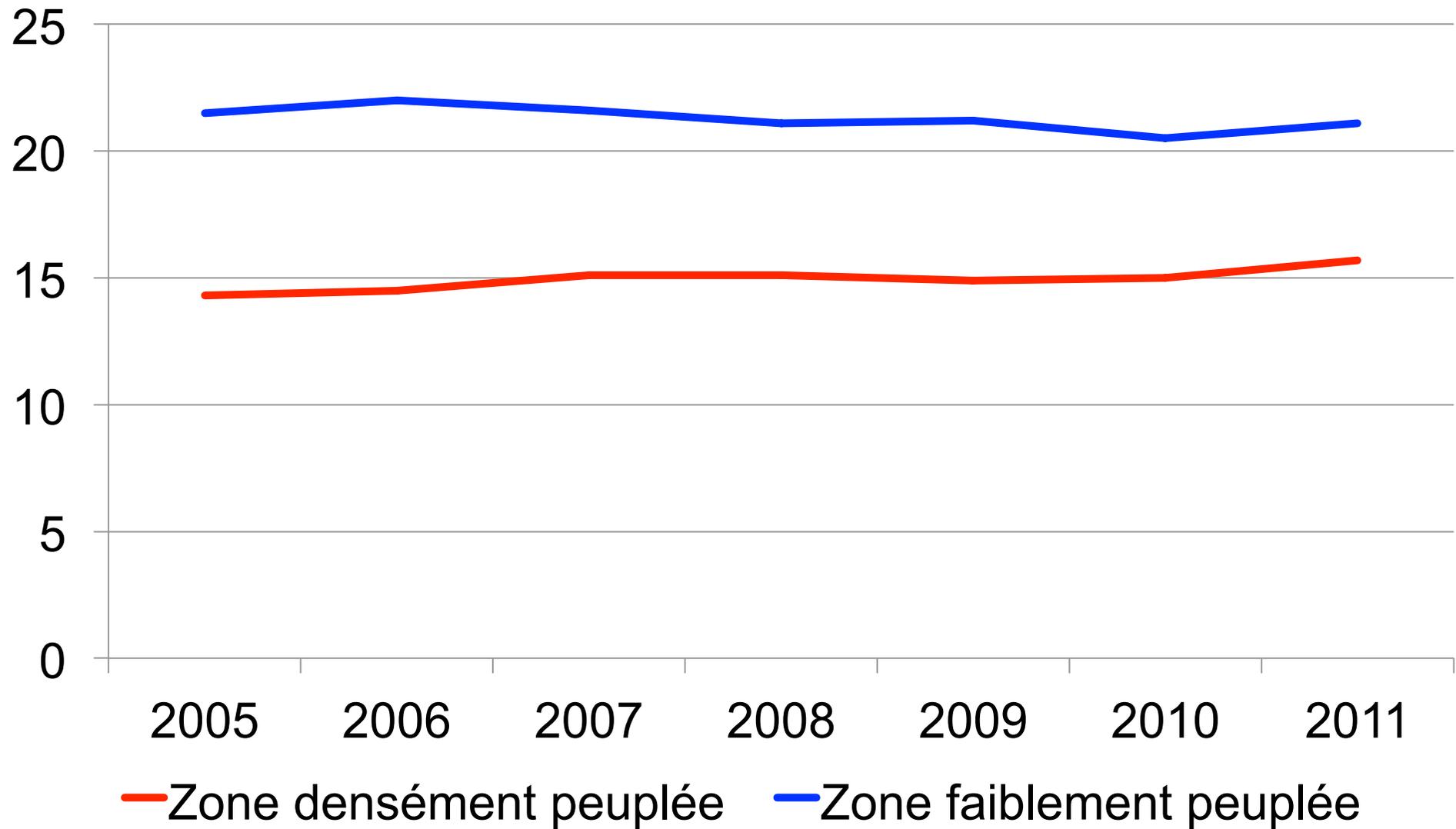


FRANCE: concentration de la pauvreté

	ZUS	France métropolitaine
Taux de pauvreté	36,1 (31 en 2007)	14,1
Taux de pauvreté pour les moins de 18 ans	49,0 (44 en 2007)	19,6
Taux de pauvreté pour les 18-24 ans	42,5 (43,6 en 2007)	21,9
Taux de pauvreté pour les 65 ans et +	17,1 (13,1 en 2007)	10,4

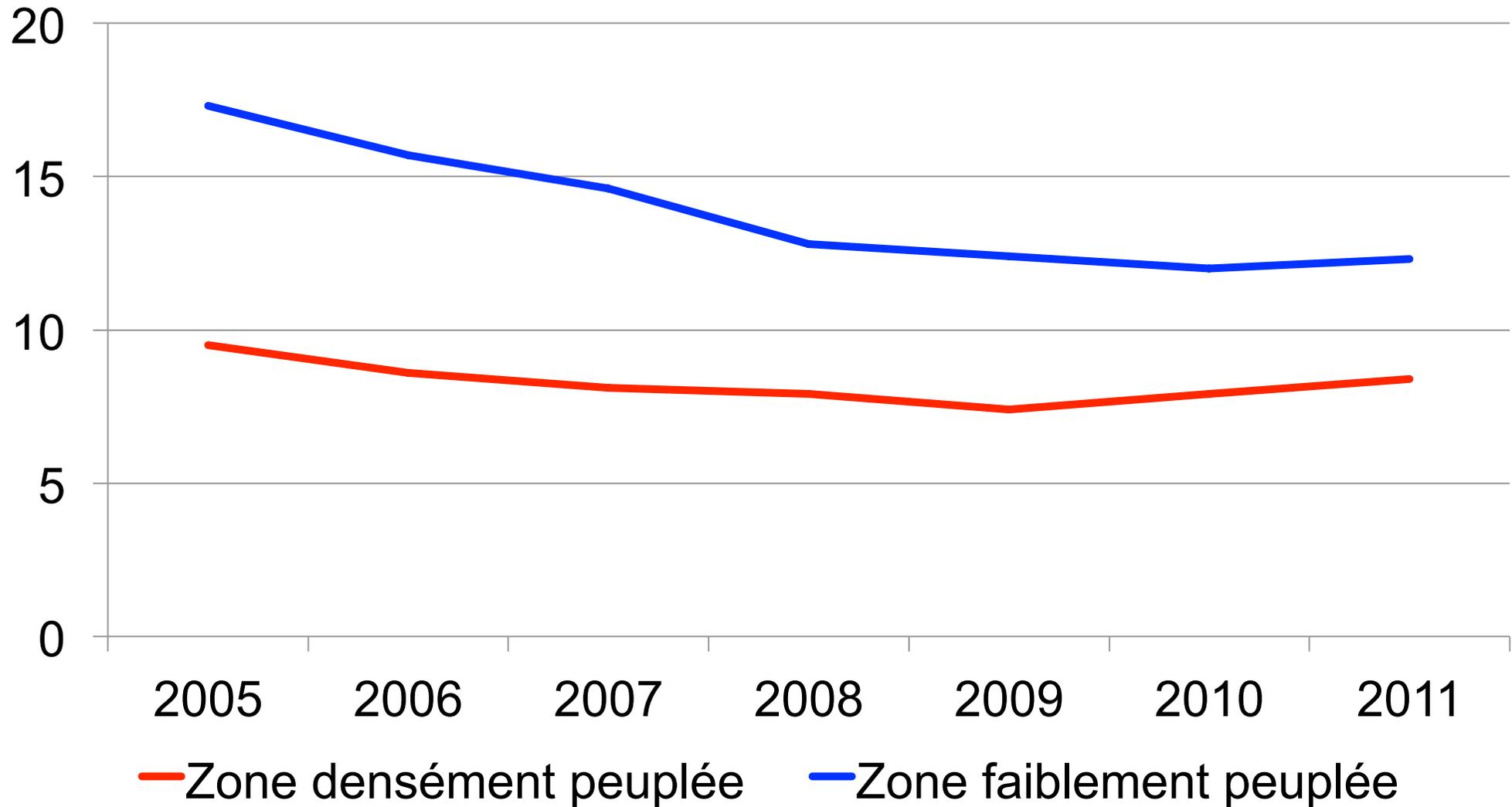
UNION EUROPÉENNE

une pauvreté (monétaire) d'abord rurale



UNION EUROPÉENNE

une pauvreté (conditions) d'abord rurale

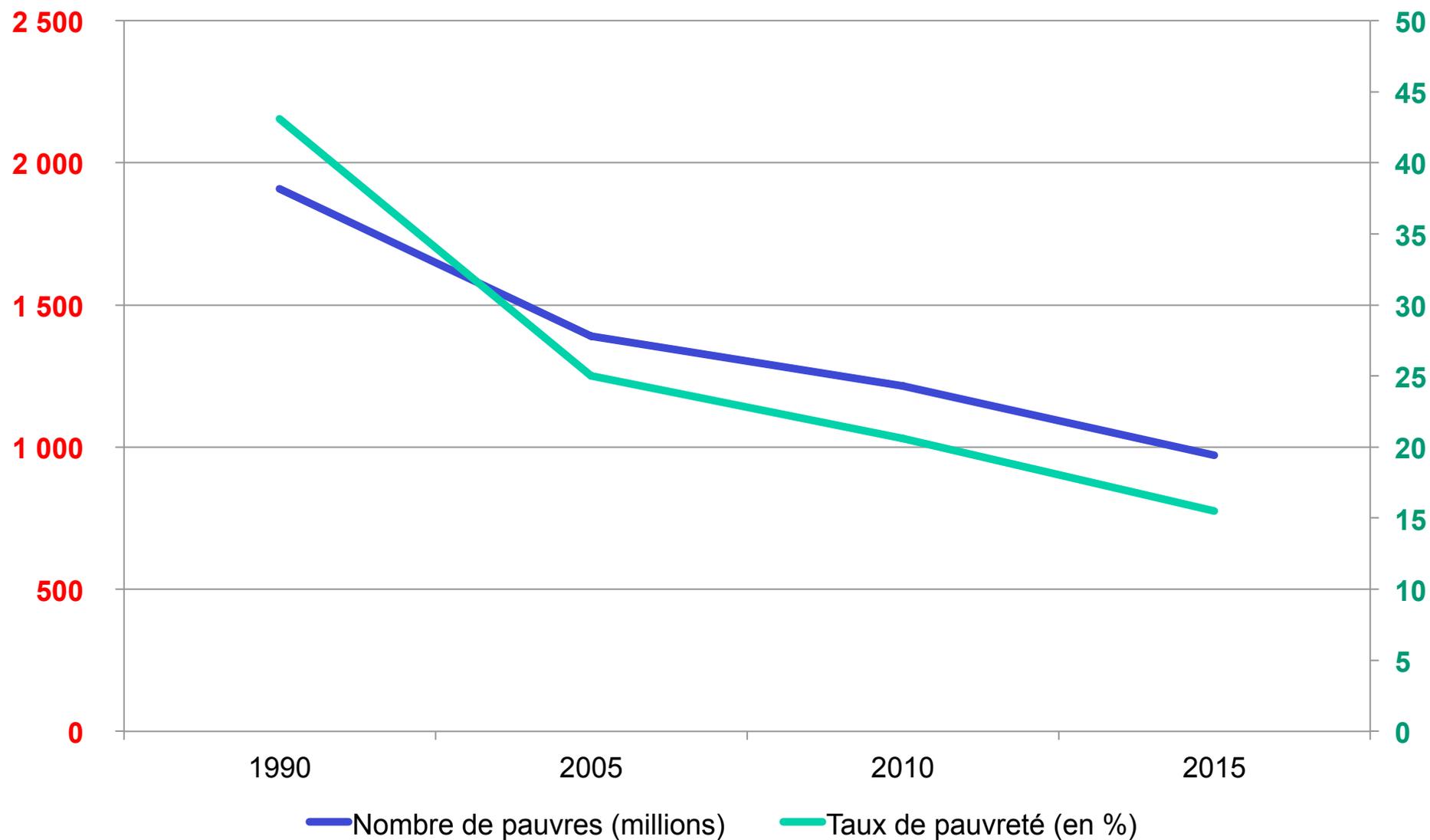


UNION EUROPÉENNE

pauvreté urbaine élevée = prospérité ?

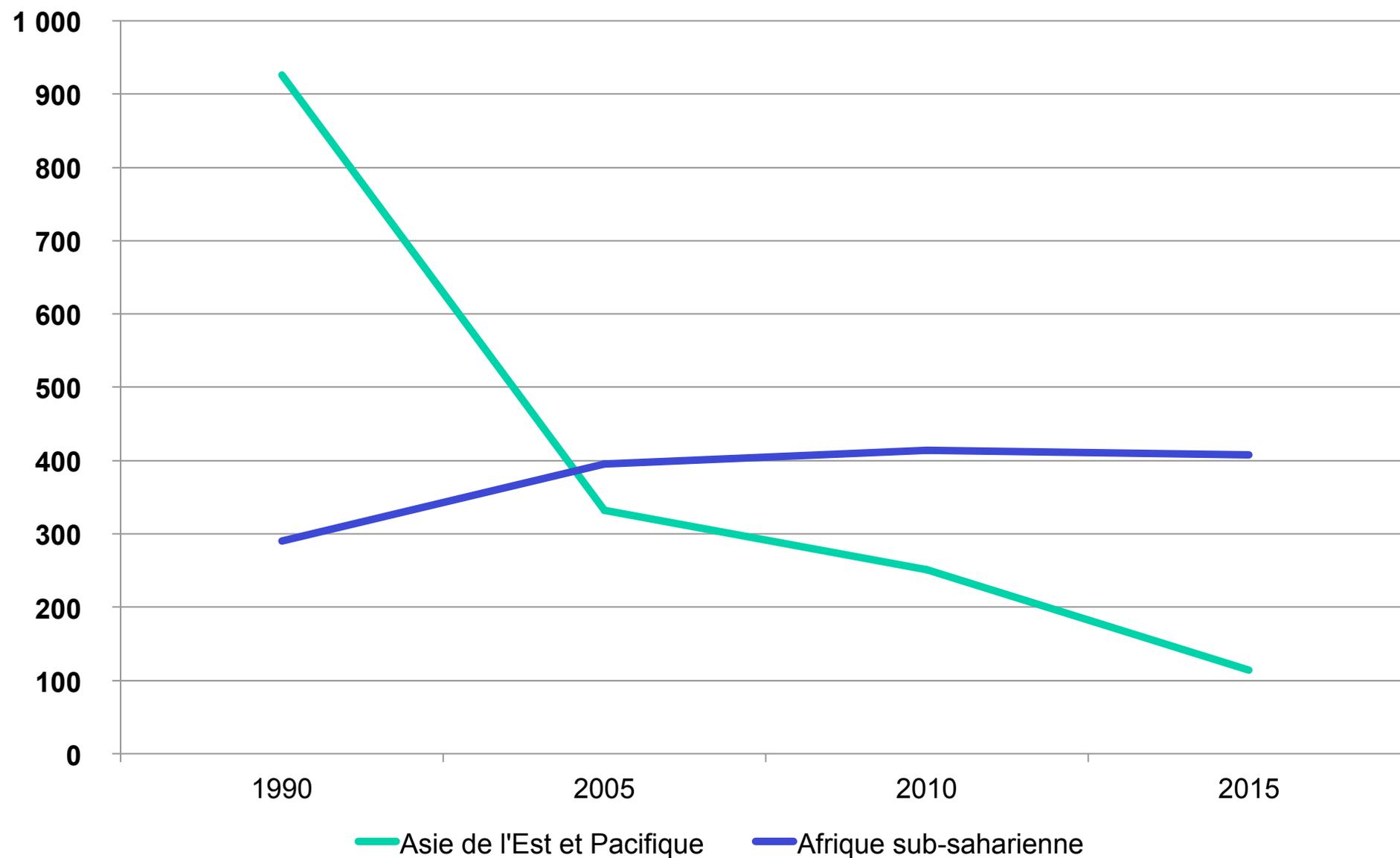
	Zone densément peuplée (au moins 500 habitants/ Km²)	Zone urbanisée intermédiaire (entre 100 et 449 habitants/ Km²)	Zone faiblement peuplée (moins de 100 habitants/ Km²)		Zone densément peuplée (au moins 500 habitants/ Km²)	Zone urbanisée intermédiaire (entre 100 et 449 habitants/ Km²)	Zone faiblement peuplée (moins de 100 habitants/ Km²)
Belgique	17,2	11,5	12,6	Bulgarie	10,1	20,6	30,1
Danemark	15,9	11,6	12,4	Estonie	13,1	14,2	18,5
France	15,2	11,1	12,9	Grèce	16	17	24,8
Pays-Bas	10,4	10,2	7,2	Hongrie	4,7	11	17,7
Suède	14,2	10,7	12,9	Roumanie	4,7	16,2	30,9
Royaume-Uni	18,5	14,6	13,5	Pologne	11	17	23,5

Évolutions de l'extrême pauvreté dans le monde



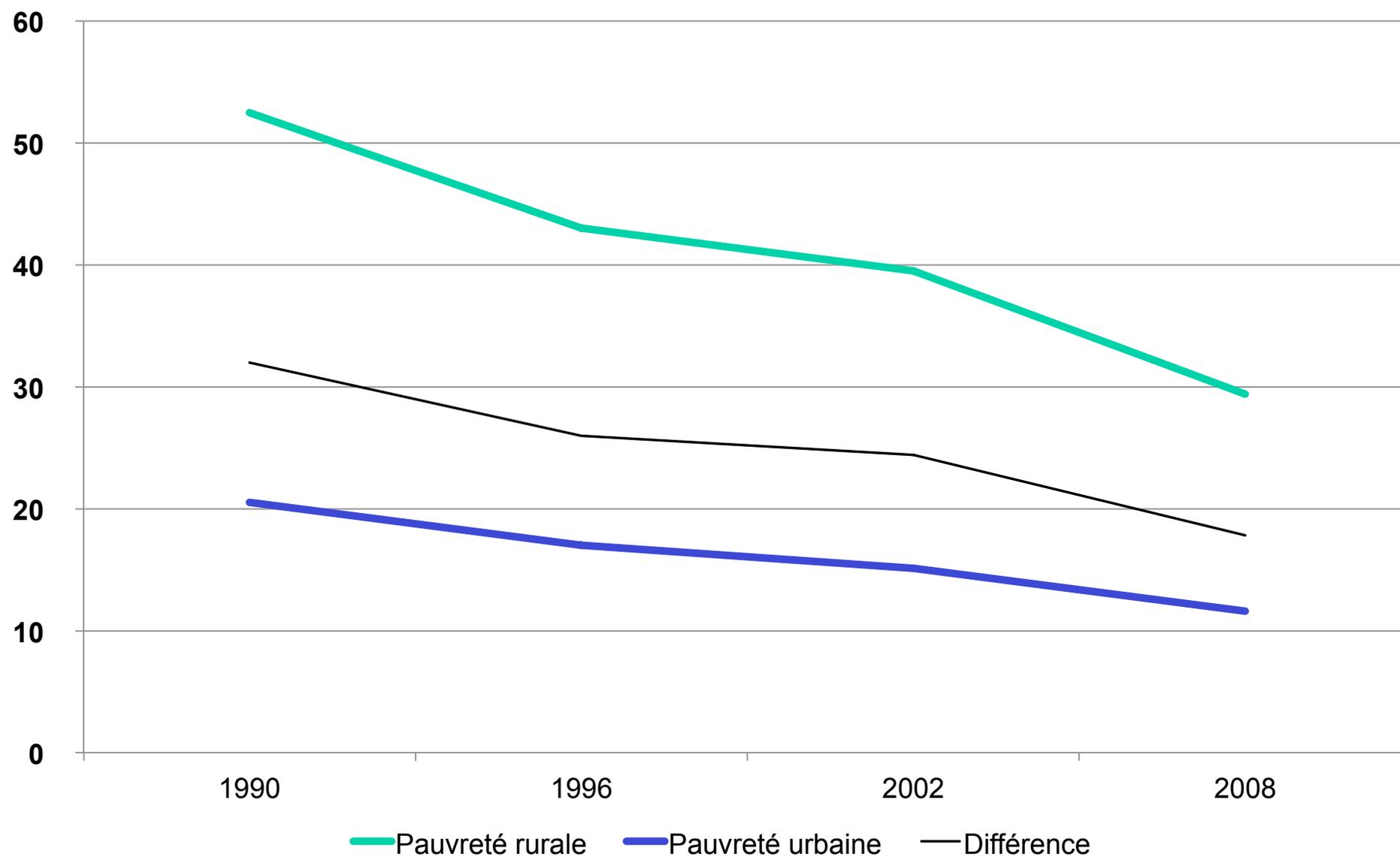
Source : Banque Mondiale, FMI, 2013. Seuil de pauvreté : 1,25 \$ PPA 2005

Évolutions de l'extrême pauvreté dans le monde



Source : Banque Mondiale, FMI, 2013. Seuil de pauvreté : 1,25 \$ PPA 2005

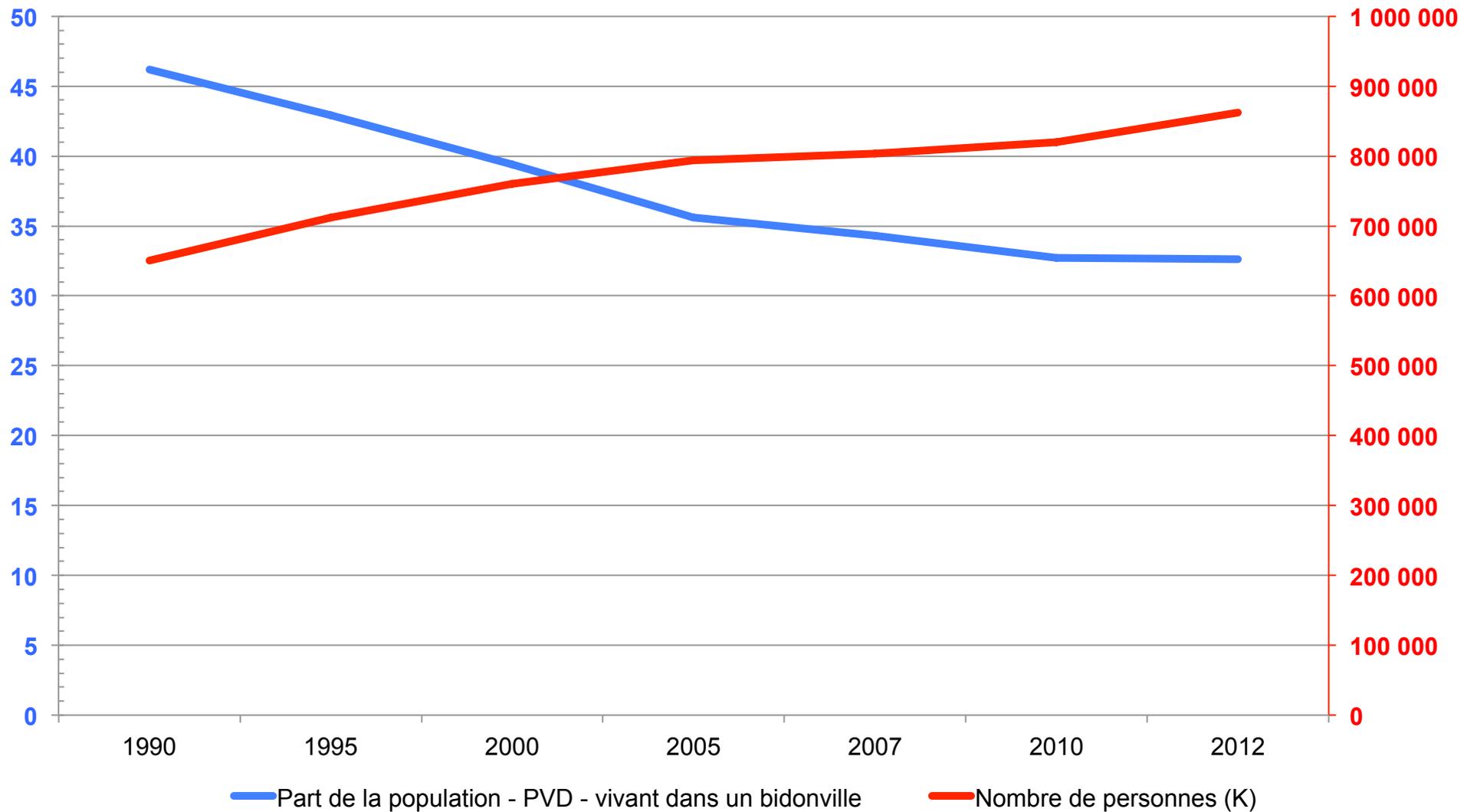
Évolutions de l'extrême pauvreté dans le monde



Source : Banque Mondiale, FMI, 2013. Seuil de pauvreté : 1,25 \$ PPA 2005

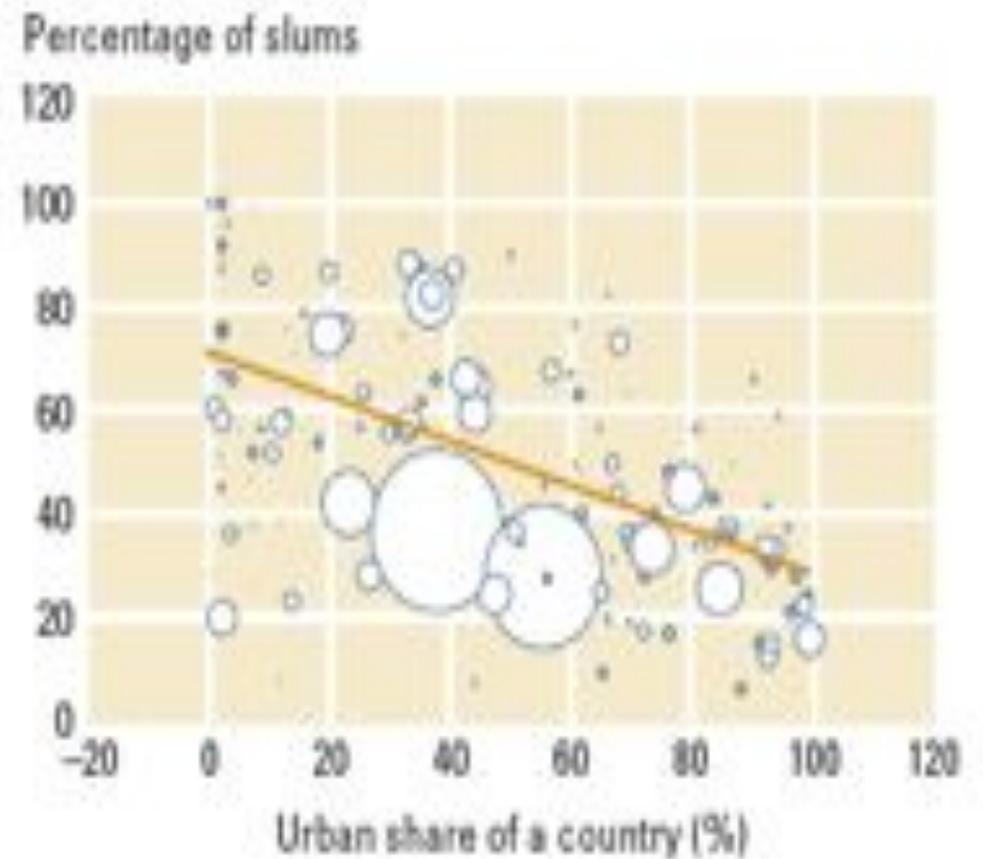
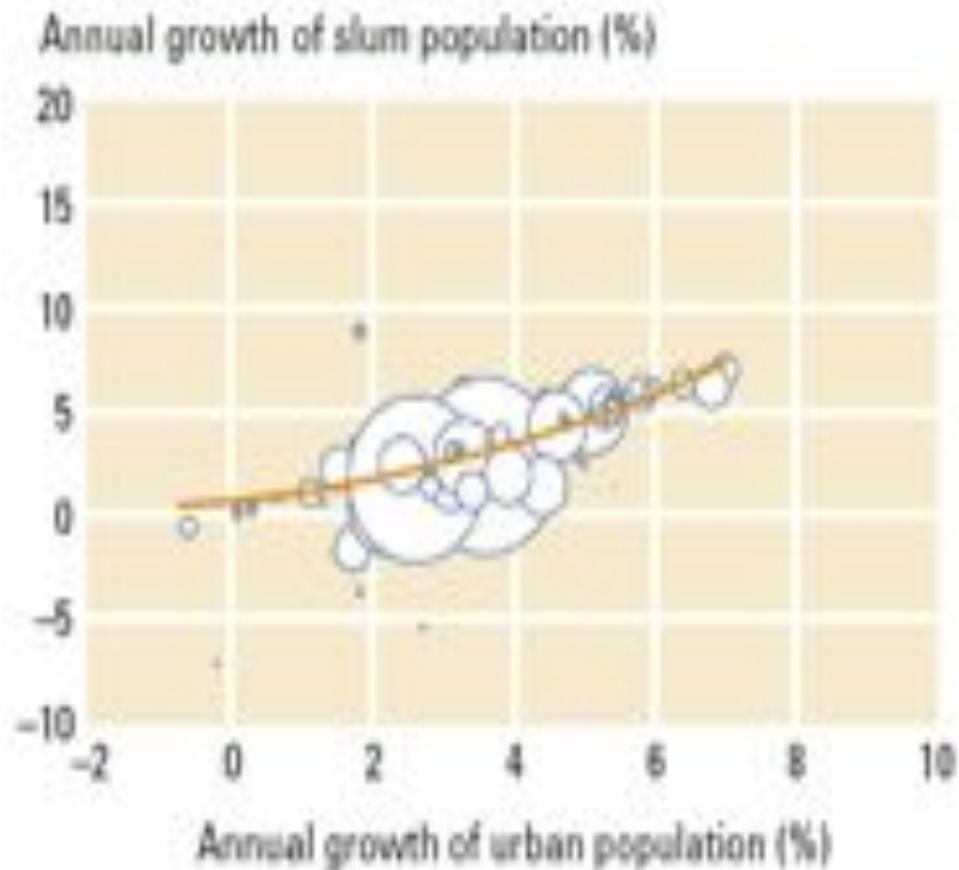
MONDE

la bidonvillisation (qui freine)



MONDE

la dynamique inverse de bidonvillisation



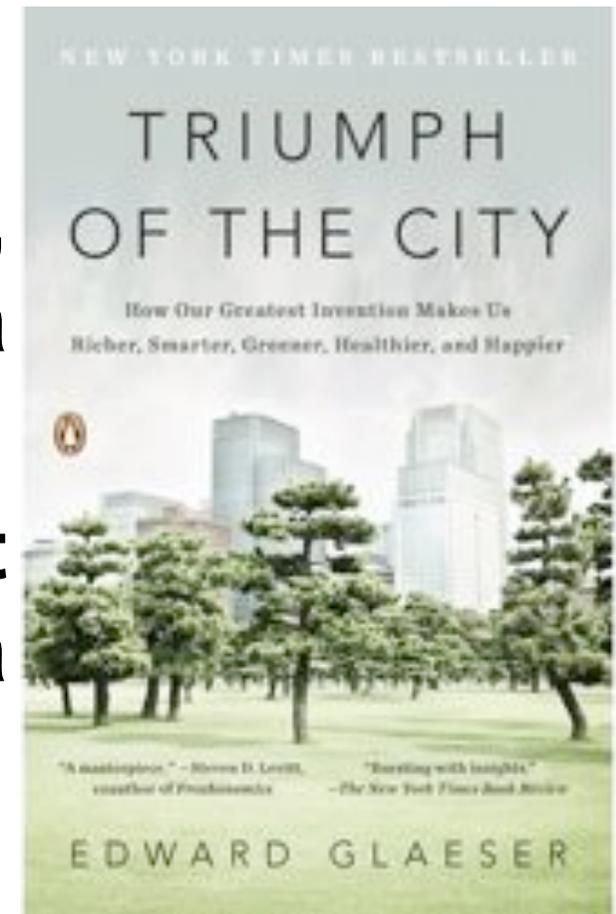
Source: Kilroy 2008.

POINT FINAL (1)

LE PARADOXE DE LA PAUVRETÉ URBAINE

1. La ville est un sas qui permet, potentiellement, de passer de la pauvreté à la prospérité.

2. Plus on améliorera localement la vie des pauvres plus on attirera de nouveaux pauvres.



POINT FINAL (2)

IL FAUT S'OCCUPER DE L'INTERNATIONAL SINON...



LE QATAR SPONSOR DES BANLIEUES ?



DE L'AUTO

Hollande sur la mauvaise pente

Le président dévise dans les sondages après un débat de sept heures difficile de "sa majorité" dimanche devant sur le train européen.



Affaire Neyret: qui balance les balances?

Les PV des auditions de police à Neyret sont-ils de corvée en corvée dans le milieu. Apparemment on clar les noms d'illégitimes, dénomés en danger.



LES SUGGESTIONS ISSUES DE LA COMPARAISON

Quelques serpents de mer qui ressortent

- **Les statistiques ethniques**
- **La géolocalisation des finances publiques**
- **La déconcentration sans fin**
- **Mais une territorialisation souhaitable (logement)**
- **Une stabilité (une pertinence) impossible**
- **La politique de la ville sans terminaison**
- **Une logique PPP : *place, people, parcours***
- **Un appel : davantage de pluralisme**

MERCI DE VOTRE ATTENTION

Urbaine et durable



Paris, fin mai 2013