

## **ANNEXES**



*Ministère de la Santé et des Solidarités*

*Le Ministre*

*Paris, le* 23 MAR. 2006

D06-2218

Monsieur le Professeur,

Les crises sanitaires que nous avons traversées ces dernières années et les épidémies actuelles de chikungunya et de dengue amènent les pouvoirs publics à ouvrir une réflexion sur l'état de notre veille sanitaire et sur les moyens d'améliorer les dispositifs d'anticipation des crises sanitaires.

C'est dans ce cadre que je souhaite vous confier le pilotage d'une mission d'évaluation et d'expertise de la veille sanitaire en France que vous réaliserez avec le Professeur Rachid Salmi, directeur de l'Institut de santé publique, d'épidémiologie et de développement de l'université Victor Segalen Bordeaux 2, et Mme Françoise Lalande, inspectrice générale des affaires sociales.

Cette mission pourra notamment analyser les points suivants :

- **Renforcer la réactivité du dispositif et l'anticipation des situations d'urgences ou de crises sanitaires.** La mission analysera la capacité de notre système de veille sanitaire à fournir des informations fiables et rapides, à collecter davantage d'informations, notamment celles remontant des professionnels de terrain. Elle identifiera dans quelle mesure la prévision pourrait être développée, afin de pouvoir plus encore anticiper les crises et leur gestion.
- **Renforcer particulièrement la surveillance des maladies infectieuses émergentes ou réémergentes,** avec la possibilité de pandémie grippale, et des maladies humaines dont la survenue est liée aux maladies animales, au sein du dispositif, plus large, de veille sanitaire.
- **Renforcer l'interface entre la surveillance et la recherche,** notamment pour améliorer sans cesse les procédures et techniques de surveillance, susciter très tôt les recherches adéquates pour prévenir et traiter les maladies émergentes et contribuer à évaluer les risques qui en découlent.

**Monsieur le Professeur Jean-François GIRARD**

Conseiller d'Etat  
Président de l'IRD  
Institut de Recherche pour le Développement  
213 rue Lafayette  
75010 Paris

.../...

- **Renforcer la dimension internationale**, d'une part en développant les liens avec les systèmes de veille sanitaire des pays étrangers et d'autre part en s'appuyant sur **l'outre-mer français**. Son implantation géographique confère à la France une responsabilité régionale particulière. De plus ses spécificités climatiques et sanitaires le rendent particulièrement exposé à certaines maladies infectieuses.

A ce titre, je souhaite que vous puissiez faire des propositions relatives au Centre de recherche et de veille sanitaire dédié aux maladies émergentes qui rassemblera à la Réunion, en lien avec Mayotte, des compétences d'épidémiologistes, de la médecine hospitalière et des équipes de recherche pluridisciplinaire. Ce Centre est appelé à être un pôle de référence régionale pour tout l'Océan Indien.

Pour chacun des points évoqués ci-dessus, la mission fera une évaluation des moyens nécessaires et des besoins éventuels de réorganisation des services de l'Etat, de ses opérateurs et des collectivités territoriales.

Je souhaite disposer des conclusions de la mission d'ici quatre mois, ainsi que d'un rapport d'étape pour le 15 mai prochain.

Pour mener à bien ces travaux, vous disposerez du concours de l'ensemble des services du ministère, de l'inspection générale des affaires sociales, ainsi que de ceux des agences de sécurité sanitaire et de l'Institut de veille sanitaire.



**Xavier BERTRAND**

## **Annexe 2 - Liste des personnes consultées**

Xavier BERTRAND, ministre de la Santé et des Solidarités

### **CABINET DU MINISTRE DE LA SANTE ET DES SOLIDARITES**

Cédric GROUCHKA, directeur adjoint du cabinet

Erik RANCE, conseiller auprès du ministre

Benoît LESAFFRE, conseiller, chargé du pôle « Santé publique »

Martin GUESPEREAU, conseiller technique

Richard FINCK, conseiller technique

Matthieu GRESSIER, conseiller technique

### **ADMINISTRATIONS CENTRALES**

Didier HOUSSIN, Directeur général de la santé

Jean-Marc BOURNIGAL, Directeur général de l'alimentation

Monique ELOIT, Directrice générale adjointe de l'alimentation

Richard GOFFETTE, Chef de bureau du service Santé animale

### **SERVICES DECONCENTRES**

Laurent CHAMBAUD, DRASS de Franche Comté, ancien responsable de l'enseignement relatif à la veille et à l'alerte sanitaires à l'ENSP

### **MINISTERE DE LA RECHERCHE**

Alain COLLE, Directeur adjoint de la politique régionale de la direction de la recherche

### **AGENCES**

Gilles BRÜCKER, Directeur général de l'InVS

Martial METTENDORFF, Directeur adjoint de l'InVS

Michèle FROMENT-VEDRINE, Directrice générale de l'AFSSET

Pascale BRIAND, Directrice générale de l'AFSSA

Jean MARIMBERT, Directeur général de l'AFSSAPS

Anne BURSTIN, Directrice adjointe de l'AFSSAPS

Anne CASTOT, chef du département surveillance des risques, du bon usage et de l'information sur les médicaments de l'AFSSAPS

Albert PEIRANO, contrôleur financier de l'AFSSAPS

Jean-François LACRONIQUE, président de l'IRSN

Laurent DEGOS, Président de la HAS

François ROMANEIX, Directeur général de la HAS

Etienne CANIARD, membre du collège de la HAS

### **INSTITUTS DE RECHERCHE**

Alice DAUTRY, Directrice générale de l'Institut Pasteur

Marion GUILLOU, Directrice générale de l'INRA  
Christian BRECHOT, Directeur général de l'INSERM

#### **PERSONNALITES QUALIFIEES**

Patrick LAGADEC, Directeur de recherche à l'Ecole Polytechnique  
Claude GILBERT, Directeur de recherche au CNRS  
Michel SETBON, Directeur de recherche au CNRS  
Antoine FLAHAUT, PU-PH de santé publique  
Alain-Jacques VALLERON, Directeur de recherche à l'INSERM  
Alfred SPIRA, chercheur à l'INSERM, PU-PH de santé publique  
Pierre BIVAS, ingénieur des mines, ancien conseiller technique chargé des questions de sécurité sanitaire  
Didier TABUTEAU, Conseiller d'Etat, Directeur général de la Fondation Caisse d'épargne pour la solidarité  
Jeanne BRUGERE-PICOUX, Chef de service de l'Ecole vétérinaire d'Alfort  
Didier RAOULT, Professeur de médecine à la faculté de Marseille  
Claude HURIET, président de l'Institut Curie, ancien sénateur de Meurthe-et-Moselle

#### **LA REUNION**

##### **DRASS**

Flore THEROND-RIVANI, Directrice de la DRASS  
Jean-Sébastien DEHECQ, ingénieur sanitaire, lutte anti-vectorielle  
Julien THIRIA, ingénieur sanitaire, santé-environnement, lutte anti-vectorielle

##### **Inspection régionale de la santé**

Christian LASSALLE, médecin général de santé publique, coordonnateur de zone de défense

#### **MAYOTTE**

##### **DRASS**

Jean-Claude CARGNELUTTI, Directeur de la DRASS

#### **GUADELOUPE**

##### **DSDS**

Patrice RICHARD, Directeur de la santé et du développement social

#### **MARTINIQUE**

##### **DSDS**

Philippe DAMIE, Directeur de la santé et du développement social  
Marie-José VEZOLLES, médecin inspecteur régional  
Alain de CHANTERAC, coordonnateur de zone de défense  
Mme CAMILLE, ingénieur du génie sanitaire  
Mme NADEAU, ingénieur sanitaire

##### **ARH**

Mme MORANI, conseiller médical

**Centre de démoustication**

André YEBAKEMA, entomologiste médical chargé de la lutte antivectorielle

Marie-Michelle YP-TCHA, ingénieur territorial (unité stratégie)

**CHU de Fort-de-France**

J. Y TEXIER, Directeur des affaires médicales

L. CESAIRE, laboratoire de virologie

**SAMU de Fort-de-France**

M. LEONARD, chef de service

M. VILLAIN, adjoint du chef de service

**GUYANE**

**CIRE Antilles Guyane**

Philippe QUENEL, médecin coordonnateur de la CIRE Antilles Guyane

Pascal CHAUD, médecin inspecteur détaché à la CIRE

Thierry CARDOSO, médecin épidémiologiste DSDS/CIRE

Vanessa ARDILLON, responsable de l'annexe CIRE en Guyane

Céline BOYER, secrétaire administrative

**DSDS**

Jacques CARTIAUX, Directeur de la santé et du développement social

Marc CHAUVEAUX, Directeur adjoint de la santé et du développement social

Jacques VALLERAND, médecin inspecteur régional

*Cellule de veille sanitaire*

Françoise RAVACHOL, médecin inspecteur, responsable de la veille sanitaire

Christophe TOMMER, infirmier en santé publique (veille sanitaire)

Evelyne DORQUETY, infirmière en santé publique (veille sanitaire et SIDA)

Hélène ZET, secrétariat de la veille sanitaire

*Génie sanitaire*

François MANSOTTE, ingénieur en chef du génie sanitaire

Eric GODARD, ingénieur du génie sanitaire (chargé des problèmes liés au mercure, installations classées, décharges)

Johanna KODAM, VAT

**Institut Pasteur de Cayenne**

J. MORVAN, médecin général militaire détaché en tant que directeur

J.B. MEYNARD, médecin militaire détaché en tant que responsable de l'unité épidémiologique de l'Institut Pasteur

**CH André Rosemon**

La directrice adjointe

**SAU de Cayenne**

J.M FONTANELLA, chef de service du SAU

Marie Rose TAITINGUER, adjointe du chef de service

**SAMU de Guyane**

Gérald EGMANN, chef du service du SAMU de Guyane

M. ROUX, ancien chef de service du SAMU de Cayenne

**Centre médico-chirurgical de Kourou (Croix Rouge française), SMUR de Kourou**

Martine PAPAIX-PUECH, chef de service des urgences

**Centre spatial Guyanais**

M. MACE, directeur du CSG, CNES

**Personnalités participant à l'enseignement de médecine de catastrophe et exercice de catastrophe en Guyane**

M. CARLI, chef de service du SAMU de Paris

Le médecin colonel JULIEN, responsable de la santé à la BSPP (chargé des actions de secours au centre spatial de Guyane)

C. LAPANDRY, responsable du SAMU 93

**SUEDE**

Alain LEFEBVRE, ambassade de France

S. RAGNAR NORRBY, Directeur de l'Institut de lutte contre les maladies transmissibles (Smittskyddsinstitutet)

Irène NILSSON-CARLSSON, ministère de la Santé et des Affaires Sociales, Directrice de la direction de la santé publique

Anita JANELM, ministère de la Santé et des Affaires Sociales, direction de la santé publique

**ECDC**

Zsuzsanna JAKAB, Directrice de l'ECDC.

**VIETNAM**

NGUYEN TRAN HIEN, Directeur de l'Institut national d'hygiène et d'épidémiologie d'Hanoi

**CAMBODGE**

S. VONG, Institut Pasteur de Phnom Penh

**OMS, bureau Epidemic and Pandemic Alert and Response**

Mike RYAN, Directeur du bureau

Isabelle NUTTAL, chef Programme Management

Dominique LEGROS, Alert and Response Operations

Rafael SLATTERY, Alert and Response Operations

Cathy ROTH, Biorisk and Dangerous Pathogens

Pierre FORMENTY, Biorisk and Dangerous Pathogens

Stefano LAZZARI, Office for National Preparedness and Response, Lyon

Gilles POUMEROL, Office for National Preparedness and Response, Lyon,

William PEREA, Epidemic Readiness and Interventions

Sylvie BRIAND, Epidemic Readiness and Interventions

Eric BERTHERAT, Epidemic Readiness and Interventions

### Annexe 3 - Liste des rapports consultés

- Assemblée nationale, Bertho AUDIFAX, « L'épidémie à virus chikungunya à la Réunion et à Mayotte », rapport d'information n°3242, Commission des affaires culturelles, juillet 2006
- Assemblée nationale, Jean-Marie LE GUEN, président et Jean-Pierre DOOR, rapporteur, « Plan pandémie : une stratégie de gestion de crise », rapport n°2833 tome 3, mission d'information, juillet 2006
- BALINSKA M. et SPIRA A., rapport final rédigé pour le Comité national de sécurité sanitaire concernant la mise en place d'un système d'information des alertes de sécurité sanitaire, octobre 2001
- Commissariat général du Plan, Jean-Paul BETBEZE et Guilhem BENTOGLIO (sous la dir. de), « L'Etat et l'assurance des risques nouveaux », La documentation française, Paris, septembre 2005
- Department of Health (UK), Sir Liam Donaldson, Chief medical officer, "Getting ahead of the Curve : a strategy for combating infectious diseases", 2002
- DHOS, *Plan blanc et gestion de crise : guide d'élaboration des schémas départementaux et des plans blancs des établissements de santé*, avril 2004
- FLAHAUT Antoine, rapport de mission « Recherche sur le chikungunya », 20 février 2006
- IGAS, AFSSET, IRD, InVS, Gilles DUHAMEL, Dominique GOMBERT, Christophe PAUPY, Isabelle QUATRESOUS, « Mission d'appui à la lutte contre l'épidémie de chikungunya à La Réunion », janvier 2006
- IGAS, Christine d'AUTUME et François CHIEZE, Mission relative à l'amélioration du fonctionnement du ministère de la Santé en situation de crise
- IGAS, IGE, IGF, comité permanent de coordination des inspections, Laurent VACHEY, André CARRE, Claude CHEREAU, Pierre DELOMENIE, Michel GAGNEUX, Michel BOUVIER avec la collaboration d'Antoine FLAHAUT, Philippe HUBERT, Rachid SALMI, Michel SETBON et Pierre-Louis TOUTAIN, « Evaluation de l'application de la loi du 1<sup>er</sup> juillet 1998 relative au renforcement de la veille et du contrôle sanitaires », mai 2004
- IGAS, Comité permanent de coordination des inspections, François DURAN, Jean NESTOR, Françoise VERLIAC et Nicolas GRIVEL, « L'articulation entre expertises nationale et européenne en matière de sécurité alimentaire », décembre 2004, publié en février 2006
- IGAS/COPERCI 2003 155, P. DELOMENIE, B. GUILLEMOT, C. LACONDE, C. DUBREUIL, Y. LEFORBAN et F. ROUSSEL, Rapport d'audit de l'agence française de sécurité sanitaire des aliments (AFSSA), juin 2004
- IGAS/IGAENR 2005 056, Gilles DUHAMEL, Nicolas GRIVEL et Thierry MALAN, « Modalités et conditions de développement de la fonction hospitalo-universitaire à La Réunion », avril 2005
- IGAS/IGE 2005 191, Thierry DIEULEVEUX et Jacques ROUSSOT, Rapport d'évaluation des méthodes de travail scientifique de l'AFSSE, janvier 2006
- IGAS/IGF, Franck SILVENT, Marc FOSSEUX, Agnès RUNACHER, Sylvain PICARD et Mireille JARRY, Rapport d'audit sur l'Institut de veille sanitaire, mars 2001
- Institut de France, Académie des sciences, Alain-Jacques VALLERON (sous la dir. de), « L'épidémiologie humaine, conditions de son développement en France et rôle des mathématiques », 2006

- Institut de France, Académie des sciences, Gérard ORTH et Philippe SANSONETTI (sous la dir. de), « La maîtrise des maladies infectieuses, un défi de santé publique, une ambition médico-scientifique », 2006
- InVS, « L'alerte sanitaire en France : principes et organisation », mai 2005
- KOURILSKY Philippe, Rapport au gouvernement « Optimiser l'action de la France pour l'amélioration de la santé mondiale », mars 2006
- OMS, « Stratégie de lutte contre les maladies émergentes pour l'Asie et la Pacifique », Bureau régional pour le Pacifique occidental, juillet 2005
- RAOULT Didier, Rapport de mission sur le « bioterrorisme », juillet 2003
- Sénat, Anne-Marie PAYET et Gélita HOARAU, « Chikungunya : La Réunion face à la pandémie », rapport n°236, Commission des affaires sociales, 2005-2006

## Annexe 4 - Glossaire des sigles

ABM :	Agence de biomédecine
AFS :	Agence française du sang
AFSSA :	Agence française de sécurité sanitaire des aliments
AFSSAPS :	Agence française de sécurité sanitaire des produits de santé
AFSSE :	Agence française de sécurité sanitaire de l'environnement
AFSSET :	Agence française de sécurité sanitaire de l'environnement et du travail
AGEPS :	Agence générale des équipements et produits de santé
AMM :	Autorisation de mise sur le marché
ANR :	Agence nationale pour la recherche
AP-HP :	Assistance publique – Hôpitaux de Paris
ARH :	Agence régionale de l'hospitalisation
ARS :	Agence régionale de santé
BCG :	Bacille de Calmette et Guérin
BQA :	Bulletin quotidien d'alerte
BSPP :	Brigade des sapeurs pompiers de Paris
CANAM :	Caisse nationale d'assurance maladie des professions indépendantes
CCLIN :	Centre de coordination de lutte contre les infections nosocomiales
CDC :	Centers for Disease Control and Prevention
CEA :	Commissariat à l'énergie atomique
CIRAD	Centre international de recherche agronomique pour le développement
CIRE :	Cellule interrégionale d'épidémiologie
CIRMF	Centre international de recherches médicales de Franceville
CNAM :	Conservatoire national des arts et métiers
CNAMTS :	Caisse nationale d'assurance maladie des travailleurs salariés
CNIL :	Commission nationale de l'informatique et des libertés
COI :	Commission de l'Océan Indien
COM :	Convention d'objectifs et de moyens
CNEVA :	Centre national d'études vétérinaires et alimentaires
CNR :	Centre national de référence
CNSP :	Comité national de santé publique
CNSS :	Comité national de sécurité sanitaire
CPU :	Conférence des présidents d'universités
CRPV :	Centre régional de pharmacovigilance
DAGPB :	Direction de l'administration générale, du personnel et du budget
DDASS :	Direction départementale des affaires sanitaires et sociales
DFA :	Départements français d'Amérique
DGAL :	Direction générale de l'alimentation
DGAS :	Direction générale de l'action sociale
DGCCRF :	Direction générale de la concurrence, de la consommation et de la répression des fraudes

DGS :	Direction générale de la santé
DGSNR :	Direction générale de la sûreté nucléaire et de la radioprotection
DHHS :	Department of Health and Human Services
DHOS :	Direction de l'hospitalisation et de l'organisation des soins
DIREN :	Direction régionale de l'environnement
DPhM :	Direction de la pharmacie et du médicament
DPPR :	Direction de la prévention des pollutions et des risques
DPRE :	Département de la politique régionale et européenne
DRASS :	Direction régionale des affaires sanitaires et sociales
DRRT :	Directeur régional de la recherche et de la technologie
DRSP :	Département de la recherche en santé publique
DRT :	Direction des relations du travail
DSDS :	Direction de la santé et du développement social
DSS :	Direction de la sécurité sociale
DSV :	Direction des services vétérinaires
ECDC :	European Centre for Disease Prevention and Control
EFG :	Etablissement français des greffes
EFS :	Etablissement français du sang
EHESP :	Ecole des hautes études en santé publique
EHESS :	Ecole des hautes études en sciences sociales
EIS :	Epidemiologic Intelligence Service
ENSP :	Ecole nationale de santé publique
EPAR :	Epidemic and Pandemic Alert and Response
ESB :	Encéphalopathie spongiforme bovine
FETP :	Field Epidemiology Training Program
GOARN :	Global Outbreak Alert and Response Network
HAS :	Haute autorité de santé
IDEA :	Institut pour le développement de l'épidémiologie appliquée
IFREMER :	Institut français de recherche pour l'exploitation de la mer
IGAS :	Inspection générale des affaires sociales
INED :	Institut national d'études démographiques
INERIS :	Institut national de l'environnement industriel et des risques
INPES :	Institut national de prévention et d'éducation pour la santé
INRA :	Institut national de la recherche agronomique
INRETS :	Institut national de recherche sur les transports et leur sécurité
INRS :	Institut national de recherche et de sécurité pour la prévention des accidents du travail et des maladies professionnelles
InVS :	Institut national de veille sanitaire
IPSN :	Institut de protection de la sûreté nucléaire
IRD :	Institut de recherche pour le développement
IRSN :	Institut de radioprotection et de sûreté nucléaire
IRVOI :	Institut de recherche et de veille de l'Océan Indien
IVRSP :	Institut virtuel de recherche en santé publique

LNS :	Laboratoire national de santé
LOLF :	Loi organique relative aux lois de finances
MST :	Maladie sexuellement transmissible
NIH :	National Institutes of Health
OCEAC :	Organisation pour la lutte contre les endémies en Afrique centrale
OMS :	Organisation mondiale de la santé
ONIAM :	Office national d'indemnisation des incidents médicaux
OPRI :	Office de protection contre les rayonnements ionisants
ORS :	Observatoire régional de la santé
PCH :	Pharmacie centrale des hôpitaux
PMSI :	Programme de médicalisation du système d'information
PRAGSUS :	Plan relatif à l'alerte et à la gestion des situations d'urgence sanitaires
PRES	Pôle de recherche et d'enseignement supérieur
RNSP :	Réseau national de santé publique
RSI :	Règlement sanitaire international
SAMU :	Service d'aide médicale urgente
SAU :	Service d'accueil et de traitement des urgences
SCPRI :	Service central de protection contre les rayonnements ionisants
SEFAG :	Surveillance spatiale des épidémies au sein des forces armées en Guyane
SMUR :	Service mobile d'urgence et de réanimation
SRAS :	Syndrome respiratoire aigu sévère
SSA :	Service de santé des armées
TIAC :	Toxi-infection alimentaire collective
UDESCA :	Union des établissements de l'enseignement supérieur catholique
UMR :	Unité mixte de recherche
UPATOU :	Unité de proximité, d'accueil, de traitement et d'orientation des urgences
URCAM :	Union régionale des caisses d'assurance maladie
USEN :	Unité de surveillance et d'épidémiologie nutritionnelle
VIH :	Virus de l'immunodéficience humaine
v-MCJ :	Nouveau variant de la maladie de Creutzfeldt-Jakob

